

Политические Партии – Важный Институт Общества

Мукимжон Киргизбоев,

Профессор кафедры «Политические науки» Университета журналистики и массовых коммуникаций, доктор политических наук, профессор.

Аннотация

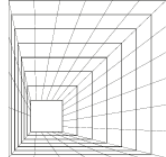
В статье анализируется деятельность политических партий Узбекистана, их программные задачи и практическая деятельность в обществе. Особое внимание уделяется организационно-политической и агитационной работе политических партий среди населения как в «де-юре», так и в «де-факто» измерениях. Автор высказывает ряд критических замечаний, направленных на совершенствование деятельности политических партий, а также, обобщая рассмотренные вопросы, формулирует основные выводы.

Ключевые слова: политическая партия, политическая система, электорат, партийные программы, выборы, избирательный кодекс, избирательный процесс, финансирование политических партий, лидеры партий, идеология политических партий.

Одним из важнейших событий в политической жизни нашей страны являются выборы в парламент. Каждые выборы коренным образом отличаются от предыдущих и проходят в совершенно новых условиях – в соответствии с Избирательным кодексом Республики Узбекистан, принятым в июне 2019 года. Следует отметить, что правовые основы выборов в Узбекистане последовательно укрепляются: в национальное законодательство внедряется передовой международный опыт, учитываются предложения и рекомендации авторитетных общественных организаций, действующих в сфере защиты прав и свобод человека.

Однако это лишь организационная сторона избирательного процесса. На практике демократичность и прозрачность выборов, а также их ориентация на инициативы, связанные с будущим нашего народа, во многом зависят от активности политических партий. В связи с этим возникают вполне закономерные вопросы: как политические партии готовятся к избирательной кампании и чего нам от них ожидать?

В политической системе развитых государств единственная политическая сила, способная открыто и свободно проявлять себя, – это политическая партия. Являясь структурой, объединяющей в своих рядах, она служит важным институтом гражданского общества. В выражении групповых и индивидуальных интересов нет большей силы, чем политическая партия. Вместе с тем без межпартийной конкуренции невозможно представить демократизацию политической системы. Любое общество живет и развивается как живой организм. Если хоть какая-то часть этого организма выйдет из строя, то общество обязательно подвергнется болезни. Если элемент под названием «политическая партия» перестанет выполнять свою функцию, то непременно возникнет кризисная ситуация. Это отразится на обществе. Прежде всего в законодательстве не будут полностью отражаться политические интересы электората, то есть избирателей. С другой стороны, граждане не смогут социализироваться как личности, будут пассивнее участвовать в политических процессах, не смогут контролировать деятельность своих представителей – депутатов. В результате электорат не сможет напрямую общаться не только с партией, но и с парламентом.



В этих взаимосвязанных процессах от каждой политической партии требуется формирование своих сторонников, активных членов, защита их интересов, ведение настоящей борьбы за власть.

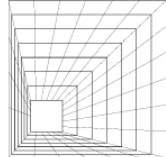
А как на деле законность, открытость, гласность, равноправие граждан в обществе? В настоящее время в Республике Узбекистан осуществляют деятельность пять политических партий: Народно-демократическая партия Узбекистана, Демократическая партия Узбекистана «Миллий тикланиш», Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат», Либерально-демократическая партия Узбекистана и Экологическая партия Узбекистана.

С 2005 года на основе законодательства политические партии финансировались за счет Госбюджета. В 2015 году объем бюджетного финансирования увеличился на 28 процентов и составил 39,9 млрд сумов (около 14 млн долларов США). В частности, в 2017 году Демократической партии «Миллий тикланиш» из Государственного бюджета было выделено 14 млрд 153 млн 998 тыс. сумов. С 2022 года общий объем государственного финансирования политических партий превысил 100 млрд сумов [I]. Следует отметить, что в статье 4 Закона Республики Узбекистан «О финансировании политических партий» в качестве основных принципов финансирования закреплены законность, открытость, гласность и равноправие политических партий. В статье 6 данного Закона конкретизируются цели государственного финансирования, согласно которым политические партии вправе использовать финансовые и иные средства в целях, предусмотренных законом и их уставами. Использование этих средств для других целей запрещается» [II].

Вместе с тем анализ уставных документов политических партий показывает, что их программные цели зачастую сформулированы чрезмерно обобщенно и в сложных, громоздких конструкциях, что затрудняет четкое определение приоритетных направлений деятельности. Данное обстоятельство создает предпосылки для расходования бюджетных средств на основании решений, не всегда в полной мере отражающих заявленные цели партии. Дополнительным фактором, снижающим эффективность деятельности политических партий, является отсутствие действенной оппозиции. Между тем наличие политической оппозиции и конкурентной борьбы за власть представляет собой естественный элемент демократического процесса, поскольку именно оппозиция выступает важнейшим источником формирования критического дискурса в политике.

В начале 2025 года Народно-демократическая партия Узбекистана (НДПУ) объявила, что теперь будет работать в качестве оппозиции. Она отказалась поддерживать «Прогрессивный блок», который создали Либерально-демократическая партия Узбекистана (УзЛиДеП) и Демократическая партия «Миллий тикланиш» [III]. Однако в их практической деятельности данное позиционирование не получило заметного отражения. Отсутствие реальной конкуренции между политическими партиями и их программно-идеологическими установками неизбежно ведет к снижению уровня политической культуры электората, а также препятствует демократизации самих партий. В подобных условиях политическая партия не способна к институциональному развитию и не достигает статуса полноценного субъекта политического процесса.

Можно выделить ряд причин, по которым политические партии в настоящее время не в полной мере реализуют свой потенциал как институты гражданского общества. Прежде всего руководство политическими партиями ведется не на основе общественности и демократических принципов, а на единоначалии. Первичные организации почти всех партий существуют только официально. У большей части членов партии нет



сопричастности к целям партии. Среди партийных руководителей очень мало лидеров с опытом партийной деятельности, за которыми следовали бы остальные члены партии.

Еще одна важная сторона вопроса – идеология политических партий отражена только на бумаге. На деле очень слабо ведется работа по формированию официальных документов, осуществлению идеологических принципов партий в их деятельности.

Основная часть функций партий состоит в проведении мероприятий, которые не входят в их программные цели. Можно сказать, что партийные организации дублируют деятельность профсоюзов или НПО. В их работе отсутствует пропаганда среди избирателей программ партий. Партийная деятельность ведется в основном в центральных органах, а первичные организации предоставлены сами себе. Они тоже действуют не эффективно и в результате теряют связь с электоратом.

В высших органах партий чувствуется административно-командный метод управления, в результате чего в первичных организациях отсутствует инициативность, не используются новые механизмы управления, нет гармонизации интересов членов партий и целей партийного управления. В них не внедрено децентрализованное управление, присущее общественному менталитету и демократической политической организации. Слабой можно назвать и работу по подготовке кадрового резерва в депутаты.

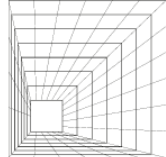
Нет исполнения программных задач. Политическая партия – это такая организация, первичные звенья которой, находясь среди народа, быстро замечают проблемы в обществе и принимают меры по их решению, только таким путем она может заявить о себе.

В программном документе Демократической партии «Миллий тикланиш» отмечена единственная функция, которая соответствует целям партии, – это помочь гражданам Узбекистана осознать свои законные права, свободы и обязанности, бороться за развитие их политического сознания и культуры. Какие же конкретные дела осуществила партия в данном направлении? Каков результат этой деятельности? В международных индексах и рейтингах мы ясно видим, что работа, осуществляемая политическими партиями, не на должном уровне.

В программе Народно-демократической партии Узбекистана в качестве основной цели закреплено следующее положение: партия, руководствуясь общепризнанными принципами народной демократии, включая социальное равенство и социальную защищенность, ставит своей задачей представление и защиту в выборных органах государственной власти интересов определённых социальных групп населения, а именно:

- лиц, нуждающихся в адресной социальной защите и социальной поддержке со стороны государства и общества, в том числе пенсионеров, лиц с инвалидностью, малообеспеченных семей, а также граждан, испытывающих потребность в материальной помощи и социальных пособиях;
- работников бюджетных и иных организаций, осуществляющих деятельность в сфере социальной защиты уязвимых слоёв населения, а также иных представителей социальной сферы;
- лиц, не имеющих профессиональной квалификации, постоянного места работы и стабильного дохода, включая трудоспособное население, не вовлечённое в экономическую деятельность [IV].

У каждого, кто знакомится с целями данной партии, естественно, возникают следующие вопросы: если Народно-демократическая партия Узбекистана в течение более 30 лет занимается социальной защитой малообеспеченных слоёв населения, то почему



сохраняются высокие масштабы трудовой миграции и почему партия не выдвигает свои предложения и инициативы по решению проблем занятости населения, в основном молодежи? Какую же работу выполнила партия по развитию законодательства в этой сфере, оказанию влияния на исполнительную власть через депутатские группы и фракцию?

Ответы на эти вопросы представляются затруднительными. Несмотря на длительный период существования партии, число общественно признанных политических лидеров, вышедших из её рядов и занявших высокие государственные должности, остается крайне ограниченным, а кадровый состав партийного руководства мало отличается от управленцев хозяйствующих субъектов. Надо признать, что партию можно прославить только на основе общественного управления, а не административно-командным методом.

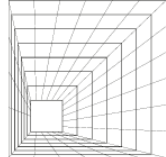
Что касается Либерально-демократической партии Узбекистана, то одной из её ключевых целей декларируется формирование объединяющей политической силы, направленной на создание новых возможностей для предпринимателей и деловых кругов, расширение их экономической активности, а также теоретическое и практическое обоснование перспектив их развития при одновременной защите интересов данного социального слоя и обеспечении его устойчивого будущего.

Партия намерена и далее выражать интересы именно этих социальных групп, так как это наиболее общественно активная, экономически независимая категория людей, которая играет огромную роль в создании и приумножении материальных и духовных богатств нашей страны, является опорой и основой формирующегося гражданского общества, носителем реформаторских идей.

Рассмотрим одно из направлений реализации заявленной цели — развитие фермерского движения. Насколько изменилось социально-экономическое положение фермеров в период с 2003 по 2025 годы и какую роль в этих процессах сыграла партия? Насколько выросла зарплата работников, занятых в этой сфере, какие меры предприняты по их соцзащите? На эти вопросы сложно найти ответы. Следует отметить, что заметные позитивные изменения в государственной политике по отношению к фермерам начали проявляться преимущественно с 2017 года: в отрасли стали внедряться кластерные модели, а сокращение площадей под хлопчатник в определенной степени облегчило условия их хозяйственной деятельности.

Вместе с тем ни в программных документах партии, ни в деятельности ее структурных подразделений отчетливо не прослеживаются базовые принципы либерализма: индивидуальная свобода, защита и уважение прав человека, владение частным имуществом, предпринимательство, приоритет социального равенства, правовое равенство граждан, договорная система организации государства (независимости государства и гражданского общества друг от друга) и др. Эти либеральные ценности не заметны как в мышлении, так и в деятельности электората партии.

Такая же ситуация и в Социал-демократической партии Узбекистана «Адолат», основная цель которой – «активное участие в построении правового демократического государства, сильного справедливого гражданского общества, основанного на социально ориентированной рыночной экономике, а также в формировании духовно сплоченного общества, которое соответствует интересам всех наций и народностей, проживающих на территории Узбекистана, где обеспечивается равенство граждан перед законом, их единство, конституционные права и свободы». К сожалению, партия в своей деятельности еще не достигла «активного участия» в построении правового демократического государства.



В то же время в последние годы руководством страны были приняты последовательные и действенные меры по формированию обновлённой судебной системы, ориентированной на служение интересам человека. Отмечаются положительные сдвиги в укреплении принципов справедливости и прозрачности в судопроизводстве, а также в гуманизации деятельности правоохранительных органов. Наблюдается снижение уровня преступности, тысячи граждан, отбывавших наказание в местах лишения свободы, были помилованы Президентом Республики Узбекистан.

Однако даже в условиях активного расширения реформ в сфере прав человека и утверждения принципов справедливости политические партии не в полной мере реализуют свои программные установки. В частности, несмотря на то что Социал-демократическая партия Узбекистана «Адолат» декларирует в качестве одной из ключевых целей активное участие в развитии гражданского общества, ее реальное влияние на становление и укрепление его базовых институтов – НПО, органов самоуправления граждан, профсоюзов и средств массовой информации – остается слабо выраженным. Партия не проводит достаточной работы по совершенствованию законодательной базы для их независимой деятельности, повышению правовой и политической культуры населения.

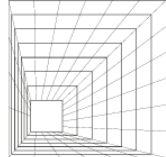
Уже прошло почти семь лет (2019 г.) как появилась и Экологическая партия Узбекистана. Но еще не видно воплощения в жизнь заявления руководства партии о «консолидации усилий государственных органов, а также общественных объединений, других институтов гражданского общества, граждан в деле комплексного решения сложившихся проблем для улучшения экологической обстановки в стране в целом и отдельных регионах».

В то же время глава Узбекистана уделяет отдельное внимание населению Приаралья, особенно Муйнака. Всем известно, что Аральское море обмелело во второй половине прошлого века. 5,5 миллиона гектаров земли превратились в пустыню, откуда в воздух более 100 млн тонн пыли и токсичных солей. Вот почему руководство страны бьет тревогу о необходимости защиты жизни и природы Приаралья, где проводятся ранее не виданные преобразования.

Глава нашего государства на 72-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН привлёк внимание мировой общественности к проблеме Аральского моря. В результате под эгидой ООН был создан Многопартийный трастовый фонд по человеческой безопасности для региона Приаралья, направленный на координацию международных усилий по смягчению последствий экологической катастрофы. В его рамках разрабатываются программы по сохранению естественных водоёмов в районе Муйнака, а также по развитию рыболовства. Общая площадь этих водоёмов составляет от 10 до 17 тыс. гектаров. Согласно предусмотренным мерам, выловленная в них рыба будет поставляться на Муйнакский консервный завод, а камышовые заросли планируется использовать в качестве сырья для строящегося в регионе предприятия по производству ДСП.

Параллельно в Узбекистане реализуется масштабная программа по озеленению высохшего дна Аральского моря. В перспективе лесные насаждения должны охватить около 2,5 млн гектаров, при этом на сегодняшний день площадь созданных лесов уже превысила 1,7 млн гектаров. Основу насаждений составляют саксаул, тамарикс и другие солеустойчивые виды растений, которые способствуют снижению пыле-солевых выбросов в атмосферу, извлечению избыточной соли из почвы и тем самым повышению её пригодности для последующего хозяйственного использования [V].

В уставе Экологической партии Узбекистана в качестве одной из ключевых задач обозначено объединение усилий по преодолению последствий Аральской катастрофы и



улучшению социально-экономической ситуации в регионе Приаралья, решению актуальных экологических проблем, а также обеспечению справедливого использования водных ресурсов трансграничных водотоков с учётом национальных интересов. Вместе с тем электорат партии в недостаточной степени информирован о конкретных мерах и результатах деятельности, осуществляемой в данном направлении.

Недостаточная реализация программных положений и слабая работа по продвижению партийных идей и ценностей в общественном сознании подрывают доверие избирателей. Неспособность политических партий выполнить свои программы перед избирателями, внедрять свои политические взгляды в сознание сторонников, объединить их вокруг своих идей и идеологий может вызвать ряд социальных проблем на предстоящих выборах.

В последние годы, анализируя обращения граждан, поступающие в народные приёмные Президента Узбекистана и в центры государственных услуг, можно заметить, что большинство из них касается социальных проблем и нарушений прав и свобод граждан. Возникает резонный вопрос: почему аналогичные обращения не направляются в политические партии? Ответ очевиден: граждане понимают, что у партий недостаточно ресурсов для решения их проблем.

Следует признать, что политические силы страны в значительной степени остаются в стороне от ключевых проблем переходного периода, таких как рост числа неорганизованной молодежи, вовлечение граждан в международную трудовую миграцию, участие населения в социально-политических процессах и обеспечение занятости. Партии зачастую ограничиваются ролью наблюдателя за деятельностью государственных органов в этих сферах. В результате угасания жизненного потенциала партий их фракции в нижней палате парламента, партийные группы в местных представительных органах не смогли полностью использовать свои права и свободы. Чтобы этот процесс и далее не продолжался в том же духе, следует поскорее начать работу по коренному исправлению ситуации.

Одним из ключевых шагов в повышении статуса партий является упрощение их программ и сокращение целей, не относящихся напрямую к интересам избирателей. Программа партии должна быть понятной не только представителям интеллигенции, но и рядовым гражданам, с учётом их способностей к осмыслению информации. Для избирателя важны не декларативные обещания, а конкретные ресурсы, необходимые для повседневной жизни. В современных условиях осознание целей и задач партии затруднено не только для избирателей, но и для самих функционеров. При этом в партийных программах отсутствует чёткое раскрытие их идеологии. Отчетливо видно, что при их составлении пользовались документами высших органов госуправления.

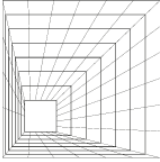
Использованные литературы:

1. В прошлом году политические партии получили из бюджета более 100 млрд сумов// <https://uznews.uz/ru/news/54273>.

2. См. Закон Республики Узбекистан «О финансировании политических партий». 30 апреля 2004 г.// Собрание законодательства Республики Узбекистан, 2004 г., № 21, ст. 248; 2015 г., № 52, ст. 645;

3. Почему Народно-демократическая партия Узбекистана перешла в оппозицию. Опубликовано 13 мая 2025 г.// <https://uz.kursiv.media/2025-05-13/narodno-demokraticeskaya-partiya-stala-oppozicionnoj/>.

4. Программа Народно-демократической партии Узбекистана. Принята 28 октября 2019 года XI съездом Народно-демократической партии Узбекистана// <https://xdrp.uz/ru/party-program>.



5.Новая жизнь Аральского моря: в Узбекистане высаживают растения на высохшее дно бывшего водоема. 20.02.2024 г.// <https://www.mk.ru/social/2024/02/20/novaya-zhizn-aralskogo-morya-v-uzbekistane-vysazhivayut-rasteniya-na-vysokhshee-dno-byvshego-vodoema.html>.